

国家标准《数据服务能力评估 第3部分：实施指南（征求意见稿）》编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2025年11月4日，根据国家标准委关于下达2025年第十批国家标准制修订计划的通知，该标准项目正式立项，该标准计划号为20255956-T-907，任务主管部门为国家数据局。该标准由全国数据标准化技术委员会（SAC/TC 609）提出并归口。

该标准由全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心、中国电子技术标准化研究院、中国南方电网有限责任公司、北京赛西科技发展有限公司、湖北省标准化与质量研究院、联通数据智能有限公司、中国联合网络通信集团有限公司、中国人寿保险股份有限公司、贵阳大数据交易所有限责任公司、中国人民大学、广东电网有限责任公司、广东省标准化研究院、上海市市场监督管理局信息应用研究中心、西安市质量与标准化研究院、南方电网能源发展研究院有限责任公司、数字宁波科技有限公司、浪潮云信息技术股份公司、杭州景联文科技有限公司、北京天融信网络安全技术有限公司、中国移动通信集团有限公司、中央广播电视总台技术局、北京数风科技有限公司、浪潮电子信息产业股份有限公司、申合信科技集团有限公司、北京大学、钱塘征信有限公司、北京抖音信息服务有限公司、机械工业经济管理研究院、中国交通通信信息中心、北京绿碳未来智能科技有限公司、

智慧足迹数据科技有限公司、生态环境部信息中心、中航信云智科技（北京）有限公司等单位起草。

该标准由罗乐、许洁、金旭冉、高立伟、杨秋勇、于文燕、宋博宇、王献琪、赵华欣、王琨、白雪、李刚、张宇恒、邱朝旭、赵捷、侯博、宋泉宏、陈炎明、李闻宇、王项男、王伯君、娄瑜、李金夏、陈学亮、范铮、米娇、潘银银、许伟、唐杰、吴文远、刘超、陈贤明、黄润飞、朱建平、张骏、刘志千、张星、马一宁、谢林江、卫学彬、毛欢欢、时云智、王伟兵、刘云涛、张梦轩、晋钢、张静、崔瑞媛、胡清源、李杰、芦丽丽、朱纯超、张帅、张焱、齐园、明广鸿、李伟平、莫同、王吟、肖源初、方明、宣秀芳、李鹏、孙腾达、王丁平、孙鹏飞、张昕、施含章、郝千婷、郭春霞、曹伟等起草。

起草单位、起草人及各自完成的工作如下：

罗乐（全国组织机构代码数据服务中心）、许洁（中国电子技术标准化研究院）、金旭冉（全国组织机构代码数据服务中心）、高立伟（北京赛西科技发展有限公司）、杨秋勇（中国南方电网有限责任公司）负责标准主体框架的设计、各阶段的整体进度把控及内容审核。

于文燕、宋博宇（北京赛西科技发展有限公司），王献琪、赵华欣（全国组织机构代码数据服务中心），王琨、白雪（北京赛西科技发展有限公司），李刚（中国电子技术标准化研究院），张宇恒（中国南方电网有限责任公司）负责核心章节的撰写、初稿的统稿与整合。

邱朝旭、赵捷、侯博、宋泉宏（全国组织机构代码数据服务中心），陈炎明、李闻宇（湖北省标准化与质量研究院），王项男、王伯君（联通数据智能有限公司），娄瑜、李金夏（中国联合网络通信集团有限公司），陈学亮、范铮（中国人寿保险股份有限公司），米娇、潘银银（贵阳大数据交易所有限责任公司）负责对标准的技术路线、关键指标、评估方法等提供专业咨询、论证与评审意见。

许伟、唐杰（中国人民大学），吴文远、刘超（广东电网有限责任公司），陈贤明、黄润飞（广东省标准化研究院），朱建平、张骏（上海市市场监督管理局信息应用研究中心），刘志千、张星（西安市质量与标准化研究院），马一宁、谢林江（南方电网能源发展研究院有限责任公司）负责前期行业调研、国内外相关标准与文献资料的收集、整理与分析，为标准起草提供数据支撑和参考依据。

卫学彬、毛欢欢（数字宁波科技有限公司），时云智、王伟兵（浪潮云信息技术股份公司），刘云涛、张梦轩（杭州景联文科技有限公司），晋钢、张静（北京天融信网络安全技术有限公司），崔瑞媛、胡清源（中国移动通信集团有限公司），李杰、芦丽丽（中央广播电视总台技术局），朱纯超、张帅（北京数风科技有限公司），张焱、齐园（浪潮电子信息产业股份有限公司）负责对标准进行验证试点，旨在检验标准的先进性、科学性和适用性，为后续推广奠定基础。

明广鸿（申合信科技集团有限公司），李伟平、莫同（北京

大学)，王吟、肖源初（钱塘征信有限公司），方明（北京抖音信息服务有限公司），宣秀芳、李鹏（机械工业经济管理研究院），孙腾达、王丁平（中国交通通信信息中心），孙鹏飞、张昕（北京绿碳未来智能科技有限公司），施含章（智慧足迹数据科技有限公司），郝千婷、郭春霞（生态环境部信息中心），曹伟（中航信云智科技（北京）有限公司）负责对标准草案开展内部讨论、交叉评审、意见征集与处理。

（二）制定背景及意义

当前，数据作为关键生产要素，其价值的有效释放已成为推动经济社会高质量发展的核心引擎。随着“数据要素×”行动的深入推进，制定一套科学、统一、可操作的数据服务能力评估国家标准，是顺应数字经济发展规律、引导产业从“高速增长”转向“高质量发展”的紧迫任务。《数据服务能力评估 第3部分：实施指南》的制定与实施，是国家构建数据基础制度、激活数据要素价值核心战略的关键配套举措，具有高度的政策协同性和战略支撑性。它直接服务于《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（“数据二十条”）中提出的“建立数据可信流通体系”“培育数据要素市场”“培育一批数据商和第三方专业服务机构”等核心任务，为“数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权”的分置实践提供了可量化、可落地的能力评估方法论基础，是打通政策制度与技术落地“最后一公里”的关键工具。

本部分是整个系列标准的“操作手册”，为《数据服务能力

评估》系列标准提供统一的评估实施指引，确保评估的科学与公正。它通过规范评估的原则、流程、方法和工具，解决“如何评”的核心问题。明确评估活动从启动、准备、证据收集、判定到报告的全流程规范，以及定性与定量相结合的具体方法，杜绝评估的随意性。通过标准化的评估程序和方法，确保不同机构、在不同时间、对不同服务商开展的评估活动其结果具有一致性和可比性，提升国家标准的权威性和公信力。

（三）起草过程

2025 年 1 月：筹建标准编制团队，明确了工作思路和标准编制原则，讨论确定标准框架。

2025 年 2 月—4 月：编制组内部讨论编制完成标准草案。

2025 年 5 月—8 月：全国数标委秘书处组织对该标准进行验证试点单位征集，共 14 家单位报名参与。各试点单位结合实际业务场景开展验证工作，编制组结合收集到的意见建议修改完善标准草案，进一步提高标准技术指标的先进性、科学性和适用性。

2025 年 7 月底：立项申报。

2025 年 11 月：国家标准委正式下达标准计划。编制组结合专家意见，继续对标准进行研讨与修订，形成征求意见稿。

二、国家标准编制原则、主要内容及其确定依据

（一）编制原则

制定本国家标准主要遵循以下原则：

客观性原则：评估过程应基于事实证据，确保评估结果真实反映被评估方的能力现状。

系统性原则：评估应覆盖所有关键要素，并按成熟度等级要求进行全面分析。

一致性原则：评估方法和评估准则应在不同评估对象和场景下保持一致，确保结果的可比性。

可操作性原则：评估过程应清晰、简洁，便于被评估方和评估机构实施。

（二）编制依据

本部分与《数据服务能力评估 第1部分：评估模型》构成“理论框架”与“实践指南”的不可分割的整体关系，其编制完全以第1部分为基础和前提，实现内容承接、功能实现和紧密协同。本部分的编制直接遵循 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》以及中华人民共和国标准化法、全国专业标准化技术委员会管理办法进行编制。

（三）主要内容

该标准规定了数据服务能力评估方法，涵盖评估准备阶段、正式评估阶段、结果确认阶段、成熟度等级判定方法等主要环节。通过提供开展数据服务能力评估的步骤方法，包括原则、过程及判定方法，准确评估数据服务提供方的能力，降低交易风险，提高市场交易效率，推动数据服务市场的健康有序发展。

该标准适用于指导第三方机构对数据服务能力评估工作的实施，也可供数据服务提供方进行自评估时参考。

三、试验验证的分析

该标准所规定的内容经过南方电网有限责任公司、中央广播

电视总台、中国移动通信集团有限公司、联通数据智能有限公司、浪潮云信息技术股份公司、浪潮电子信息产业股份有限公司、华为云计算技术有限公司、贵阳大数据交易所有限责任公司、人民数据管理（北京）有限公司、数字宁波科技有限公司、北京中数睿智科技有限公司、杭州景联文科技有限公司、北京天融信网络安全技术有限公司、北京数风科技有限公司等 14 家数据服务企业验证，已被证明确实可行。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

目前，尚无与该标准重叠或交叉的国际、国外标准在研或发布。

五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效益、社会效益和生态效益

该标准通过提供统一的评估方法论，预期将有效释放数据要素价值，产生显著的多维效益：经济效益上，将降低市场交易成本，引导资本投向高能力服务商，催生专业化评估服务新业态，提升数据服务产业整体效能与规模；社会效益上，通过提升公共服务、城市治理等领域数据服务的可靠性与普惠性，赋能数字化转型，并推动建立市场信任与社会共识；生态效益上，引导产业向集约高效、绿色低碳方向发展，促进数据基础设施共享与技术开源协作，为构建规范、高效、可持续的数据要素市场生态提供核心工具支撑。

六、是否合规引用或者采用国际国外标准

该标准未引用或者采用国际国外标准。

七、与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性

该标准与现行相关法律、法规、规章及相关标准协调一致。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

标准研制过程中未涉及重大分歧意见。

九、涉及知识产权或专利的情况说明

该标准不涉及知识产权或专利。

十、实施国家标准的要求

建议作为推荐性国家标准，在标准报批阶段及正式发布后，同步开展标准宣贯培训与应用示范工作。建议标准发布 6 个月后正式实施。

十一、贯彻标准的要求和措施建议

为更好地发挥标准实施效力，建议采取以下措施推动本标准的贯彻实施：

首先，在组织与实施层面，建议由国家数据局统筹指导，全国数据标准化技术委员会组织成立标准宣贯工作组，并面向评估机构、数据服务商及重点行业用户开展分层次、多形式的培训解读，确保各方准确理解标准。实施路径上，必须强调体系化协同，将本部分“实施指南”与《第 1 部分：评估模型》《第 2 部分：评估要素》紧密结合，形成“模型－要素－方法”的完整闭环。

其次，在配套与机制建设层面，应着力构建市场化、可持续的支撑环境。鼓励开发配套的评估工具与数字化平台，提升评估效率与规范性。关键举措是推动评估结果的广泛采信，例如建议政府部门和大型企业在采购数据服务时参考标准评估结果，并探

索将评估等级与产业政策、金融信贷等激励措施挂钩，以此增强标准生命力。

最后，在监督与持续改进层面，归口单位需建立对评估机构及评估活动的监督抽查机制，维护评估的权威性与公信力。同时，必须建立标准应用的动态反馈渠道，收集在各类应用场景中发现的问题，为标准的后续迭代与完善提供实践依据，确保其能持续适应技术和市场的发展。

十二、替代或废止现行相关标准的建议

无。

十三、公平竞争审查结论

该标准已完成公平竞争审查，并填写了《公平竞争审查表》。该标准起草过程中无限制或变相限制市场准入和退出、商品要素自由流动等情况，未对经营者生产经营成本、生产经营行为造成不利影响，不存在违反《公平竞争审查条例》规定的情况，符合公平竞争审查标准。

十四、其它应予说明的事项

暂无其它应予说明的事项。

国家标准《数据服务能力评估 第3部分：实施指南》

编制工作组

2026年1月15日